

唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发
展公司国土空间总体规划
(2021—2035年)

草案

唐山市自然资源和规划局汉沽管理区分局
汉丰镇人民政府
2025年3月

一、总则

1. 编制目的

《规划》是对汉沽国土空间总体规划的细化落实，是对汉丰镇全域及农垦发展公司全域国土空间保护、开发、利用、修复作出的总体安排和综合部署，具有协调性、基础性和约束性。

2. 规划期限

规划期限为 2021—2035 年。近期至 2025 年，远景展望至 2050 年。

3. 规划范围

规划范围为汉丰镇和农垦发展公司管辖范围，总面积 12787.14 公顷。本规划共一个层次，即全域层次。汉丰镇镇政府驻地于汉沽管理区中心城区，其成果已在《唐山市汉沽国土空间总体规划（2021—2035 年）》中落实。本次规划仅体现汉丰镇和农垦发展公司全域层次成果，重点统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护战略部署和总体格局构建。

二、目标与战略

1. 城镇性质

落实汉沽管理区“京津冀协同发展新高地、产城乡融合推进先行区”的总体定位，明确汉丰镇及农垦发展公司的城镇性质为“宜居宜业田园城镇”。

2. 规划目标

到 2025 年，以生态田园风光为核心竞争力逐渐加强，公共服务设施日趋完善，现代化产业体系基本建立。到 2035 年，整体综合实力实现新跨越，现代化产业体系日臻完善，形成安全、和谐、开放、协调、富有竞争力和可持续发展的美丽国土空间。展望 2050 年，综合竞争力和区域影响力不断提高，全面建成生态、宜居、魅力、繁荣的现代化城镇。

三、构建国土空间开发保护格局

1. 落实三条控制线

落实耕地和永久基本农田保护任务，其中汉丰镇落实耕地保护目标不低于 76406.67 亩（5093.78 公顷），永久基本农田保护面积不低于 68996.19 亩（4599.75 公顷）；农垦发展公司落实耕地保护目标不低于 34173.02 亩（2278.20 公顷），永久基本农田保护面积不低于 26341.88 亩（1756.13 公顷）。

落实上位规划划定的城镇开发边界，其中汉丰镇城镇开发边界面积约 237.74 公顷，农垦发展公司城镇开发边界面积约 627.43 公顷。

汉丰镇、农垦发展公司不涉及生态保护红线。

2. 细化落实主体功能区定位

落实上位规划确定的主体功能分区，汉丰镇与农垦发展公司为农产品主产区。汉丰镇农产品主产区包括马庄村、尚坞村、闫庄村、东崔村、裴庄村、六间房村、陡沽村、张绪村、皂甸村、田兰村、黄粟沽村、么家铺村、震新村、北泊村、中泊村和南泊

村；农垦发展公司农产品主产区包括五队、八队、九队、十一队、十二队、十五队和二十队。立足实际发展需求，将汉丰镇北陈村和艾蒿岭村以及农垦发展公司果园一队、四队、六队、七队和十队纳入城市化发展区，推动城市化地区集聚发展。

3. 构建国土空间开发保护格局

立足自然地理格局，统筹农业空间、生态空间和城镇空间，强化产城乡融合发展，构建“一核两轴多点连片”的国土空间开发与保护总体格局。

“一核”为汉丰镇镇政府驻地，强化与汉沽管理区中心城区一体化发展，创造良好人居环境。“两轴”分别为生态农业发展轴和区域产业发展轴，其中生态农业发展轴发挥农垦特色，区域产业发展轴促进汉丰镇与农垦发展公司主动对接主城区与两大产业园。“多点连片”为多个行政村、生产队与生态农田片区，重点优化城镇与乡村、生产队居民点布局，打造“水绕田、田傍水、城田互渗”的北方江南景象。

4. 优化国土空间规划分区

以主体功能区定位为基础，统筹农业、生态、城乡空间布局，将全域划分为生态控制区、农田保护区、城镇发展区和乡村发展区，实行分级分类、差异化的国土空间用途管制。

5. 调整国土空间用途结构

严格落实耕地保护目标，保障农业发展空间；推进生态用地提质增量，稳固提升生态功能；协调建设用地规模布局，节约集约利用土地。

四、构筑现代高效的农业空间

1. 实施耕地“三位一体”保护

稳定优质耕地布局，严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡与进出平衡，多渠道补充耕地，提升耕地综合生产能力，不断改善耕地生态。

2. 优化农业生产布局

深入推进农业供给侧结构性改革，稳定粮食生产功能区面积，实施高标准农田改造提升项目，加强中低产田改造，保障畜牧生产空间，引导农牧业分区差异化发展。

3. 开展土地综合整治

开展高标准农田建设，推进农村生态环境治理，有序推进散乱分布、低效利用的农村建设用地整治。

五、塑造优美自然的生态空间

1. 稳固生态保护布局

完善生态安全布局，构建“一环多片、三轴多点”的生态安全格局，打造“林、田、河、塘、村”的田园风光。“一环”为水生态环带，“多片”为多片万亩生态农田，“三轴”为三条绿化景观轴，“多点”为多处景观生态节点。

2. 加强水资源保护与利用

落实最严格的水资源管理制度，坚守水资源承载能力底线。大力推广节水技术、节水工艺、节水设施、节水器具，建立节水型农业、节水型工业和节水型社会。严格限制地下水超采，逐步

实现地下水采补平衡。

3. 推进山水林田湖草沙一体化保护与修复

重点加强林地资源保护利用与修复，科学开展国土绿化造林，强化林地资源复合利用。加强对津唐运河、蓟运河、还乡河的保护，充分发挥其分洪道排涝防洪功能。加强境内汉沽地热勘查区地热水资源开采总量控制，促进地热清洁能源可持续利用。

六、营造集约高效的建设空间

1. 完善居民点体系

逐步引导人口向汉沽中心城区集聚，合理引导农村人口就地就近城镇化，注重人才链与产业链的融合。到 2035 年，汉丰镇常住总人口达 2 万人，城镇化率达 25%；农垦发展公司常住人口达 0.15 万人。

优化城乡空间布局，构建“一核引领、两轴拓展、多点支撑”的城乡空间布局。“一核”为汉丰镇镇政府驻地，引领各村队抱团发展。“两轴”分别为城镇发展轴和城乡联动轴，促进镇政府驻地与汉沽管理区一体化发展，推动乡村振兴。“多点”为多个中心村与基层村。

落实上位规划明确的城乡体系和等级结构，形成“镇政府驻地—中心村—基层村（生产队）”的镇村体系，包括 1 个 0.4 万人的镇政府驻地、5 个 0.1 万—0.5 万人的中心村、11 个 0.1 万人以下的基层村和 8 个 0.1 万人以下的生产队。

分类引导乡村发展。落实上位规划明确的村庄分类，其中城

郊融合类村庄 6 个，包括汉丰镇北陈村、艾蒿岭以及农垦发展公司果园一队、四队、六队和七队；集聚提升类村庄 5 个，包括汉丰镇尚坞村、陡沽村、皂甸村、么家铺村和南泊村；保留改善类村庄 19 个，包括汉丰镇震新村、黄粟沽村、田兰村、六间房村、东崔村、裴庄村、张绪村、中泊村、北泊村、马庄村、闫庄村以及农垦发展公司五队、八队、九队、十队、十一队、十二队、十五队和二十队。

统筹推进村庄规划编制，明确 17 个行政村独立编制村庄规划，8 个生产队联合编制村庄规划，城镇开发边界涉及的行政村（生产队）不编制村庄规划。对果园一队、四队、六队、七队以及艾蒿岭村城镇开发边界范围内划定控制性详细规划单元，编制详规单元管控图则。

2. 优化建设用地布局

坚持建设用地与人口布局相协调，优化城乡建设用地结构，合理安排新增建设用地。根据乡村建设和产业发展需求，统筹村庄建设用地布局，划定汉丰镇村庄建设边界 541.27 公顷，农垦发展公司村庄建设边界 62.82 公顷。

3. 保障乡村产业空间

落实上位规划现代化产业体系构建，打造“一核一轴、两带三区”的产业空间布局。“一核”为城市服务核心，重点以人为本，发挥好城镇职能。“一轴”为城市产业拓展轴，重点协同两大园区做好产业链对接。“两带”为沿河风光产业带和农旅融合发展带，积极发展农业旅游、休闲旅游、健康养生等产业。“三

区”分别为城市生活服务区、现代农业发展区和田园农垦文旅区。

在保障粮食安全和重要农产品有效供给的基础上，以生态农业为基、田园风光为韵，做精农产品加工业，做优乡村休闲旅游业，促进一二三产业融合发展，强化产业用地保障。

4. 提升城乡宜居环境品质

推进城乡统筹，体现以人为本、共享开放的理念，构建城乡基本公共服务设施网络，打造“城市社区生活圈-村级社区生活圈”两级城乡生活圈体系，合理配套公共文化、教育服务、公共医疗等公共服务设施。

5. 促进土地集约高效利用

严控建设用地总量，合理安排新增建设用地。城镇开发边界内，严格落实土地利用年度计划安排。统筹村庄建设用地布局，划定村庄建设边界。推动城乡建设用地“增减挂钩”，稳妥推进村庄建设用地整治，逐步实现村庄建设用地减量发展。盘活城乡存量建设用地，推动低效建设用地再开发。

七、塑造城乡风貌

1. 塑造全域特色风貌

以“河海田园”为引领，以蓟运河、津唐运河、还乡河、入海排河等自然水系为生态基底，挖掘城乡景观风貌元素，彰显农垦文化特色，突出“休闲四季、精品田园”的风貌特色。

2. 强化风貌分区及管控

落实上位规划明确的风貌分区，将全域分为水韵景观风貌

区、城镇人文景观风貌区、万亩农耕景观风貌区和阡陌水田景观风貌区四大风貌区。落实上位规划明确的各风貌区对建筑风貌、建筑体量、公共空间、色彩等方面的管控要求，提升整体的景观品质和风貌特色。

八、强化基础设施支撑体系

1. 构建交通网络

落实区域交通设施建设。落实秦唐高速公路唐港至冀津界段建设工程、唐津高速公路河北段改扩建工程，延伸滨海公路连接线、新建京环线、拓宽 112 国道等，实现区域交通互联互通。

构建“布局合理、内通外联、通村畅乡、城乡一体”的农村公路网络。乡道、村道通过增加片区联系通道、延伸道路、改扩建拓宽道路，整体提升通行能力。

2. 完善水利设施布局

优化供水结构，推进水资源的可持续利用，有序实施地下水替代工程。以村为单位实施农村小型集中式供水，其中田兰村和黄粟沽村各建设一处加压泵站。采用雨污分流制排水体制，规划在裴庄村、闫庄村、北泊村和震新村各建设 1 处污水处理厂，其他农村可布置小型污水处理设施，提升污水处理能力。

3. 加强能源设施布局

规划对 35 千伏黄沽站、35 千伏东崔站升级改造，在裴庄村新建 1 座汉丰 35 千伏变电站，推动供电体系安全可靠。规划在果园一队新建 1 处燃气锅炉房，提升供热保障能力；规划村庄优

先发展分散热源，如太阳能、空气源热泵等，努力构建绿色、清洁、高效、环保的供热体系。规划保留现状3处燃气门站，推动燃气管网互联互通。

4. 加快新型基础设施建设

重点推进光纤网络由行政村向有条件的自然村延伸覆盖和已通光纤农村地区光纤到户建设，实现固网全光纤化、高宽带化。与城市基础设施同步建设感知设施系统，并融入智能城市信息管理平台。

5. 优化环境卫生设施布局

加快补齐农村生活垃圾收运处置设施设备短板，推进农村生活垃圾处理体系全覆盖，全面推进农村人居环境持续改善。各农村、生产队建设垃圾收集站，经转运后进行无害化处置。

6. 建立综合防灾体系

境内蓟运河、津唐运河、还乡河等河道按20年一遇洪水标准建设防洪堤，加强河流行洪能力。全域地震基本烈度即设防烈度为VIII度，提升抗震能力。稳步推进“平急两用”公共基础设施建设，“平时”用作旅游、康养等，公共卫生等重大公共事件突发时立即转换为隔离收治设施。完善消防安全体系，规划汉丰镇设置专职消防队，农村、生产队、新型社区须配备必要消防设施。

九、强化规划传导与实施保障

1. 加强组织保障

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，充分发

挥党对国土空间规划工作的领导核心作用。成立国土空间规划工作领导小组，明确主体责任。强化规划严肃性，规划经依法批准后必须严格执行，严禁任何部门和个人随意修改、违规变更。

2. 强化规划传导和用途管制

落实上级国土空间规划明确的主体功能区定位、三条控制线等约束性指标、产业发展、公共设施配置、基础设施建设等发展指引和原则性要求。汉丰镇镇政府驻地已纳入汉沽管理区中心城区，本规划不再体现。

加强对村庄规划的传导，明确村庄规划编制数量和名单，对村庄规划提出村庄等级类型、发展方向等引导，划定村庄建设用地边界，将耕地保有量、永久基本农田等底线管控指标传导至村庄等。加强对专项规划的传导，专项规划不得违背总体规划确定的强制性内容，做好与国土空间规划的衔接。

严格依据国土空间规划实施国土空间用途管制，认真执行自然资源年度利用计划，统筹增量和存量，完善规划实施时序管控。

3. 实施规划全生命周期管理

建立贯穿规划编制与调整、实施、监督全过程的公众参与机制，积极引导公众参与规划制定、决策、实施和监督。落实常态化规划实施监督机制，强化规划实施监督考核，实施规划编制、审批、修改和实施监督全程留痕制度。

4. 建立“一张图”基础信息平台

建立国土空间数字化底图，构建“数字国土”。完善国土空间规划“一张图”建设成果，实现空间规划编制、审批、实施、

监督等全过程在线管理。构建规划实施监测网络与共享开放的数据应用服务，提升国土空间治理的数字化、智能化、智慧化水平。

5. 制定近期行动计划

推动汉丰镇镇政府驻地与汉沽管理区中心城区一体化发展，推进文旅康养、现代农业产业聚集发展。

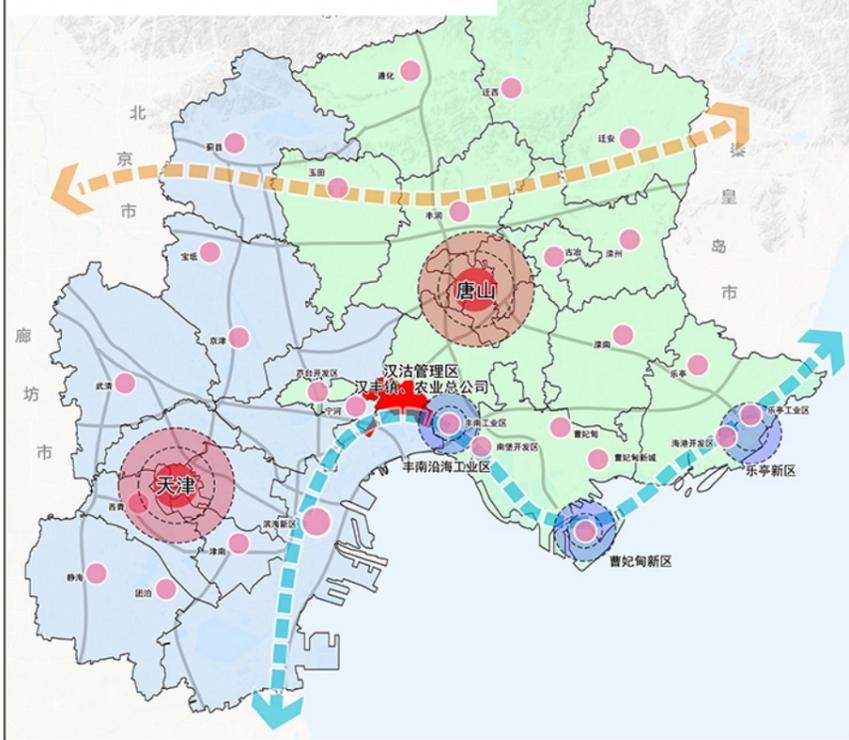
完善交通、市政等基础设施建设。全力实施对外交通干线建设，重点推进秦唐高速公路唐港至冀津界段建设工程、唐津高速公路河北段改扩建工程等国省干线建设。围绕水资源、公共安全、能源等方面的问题，加快补齐基础设施和公共安全设施短板。

加强国土综合整治与生态修复。加强高标准农田建设，开展河流生态修复工程、干渠清淤疏浚工程、地下水超采治理等；加快推进生产队撤并，促进村队人口向城市中心集聚，推动农村居民点整理，提升土地利用效率。

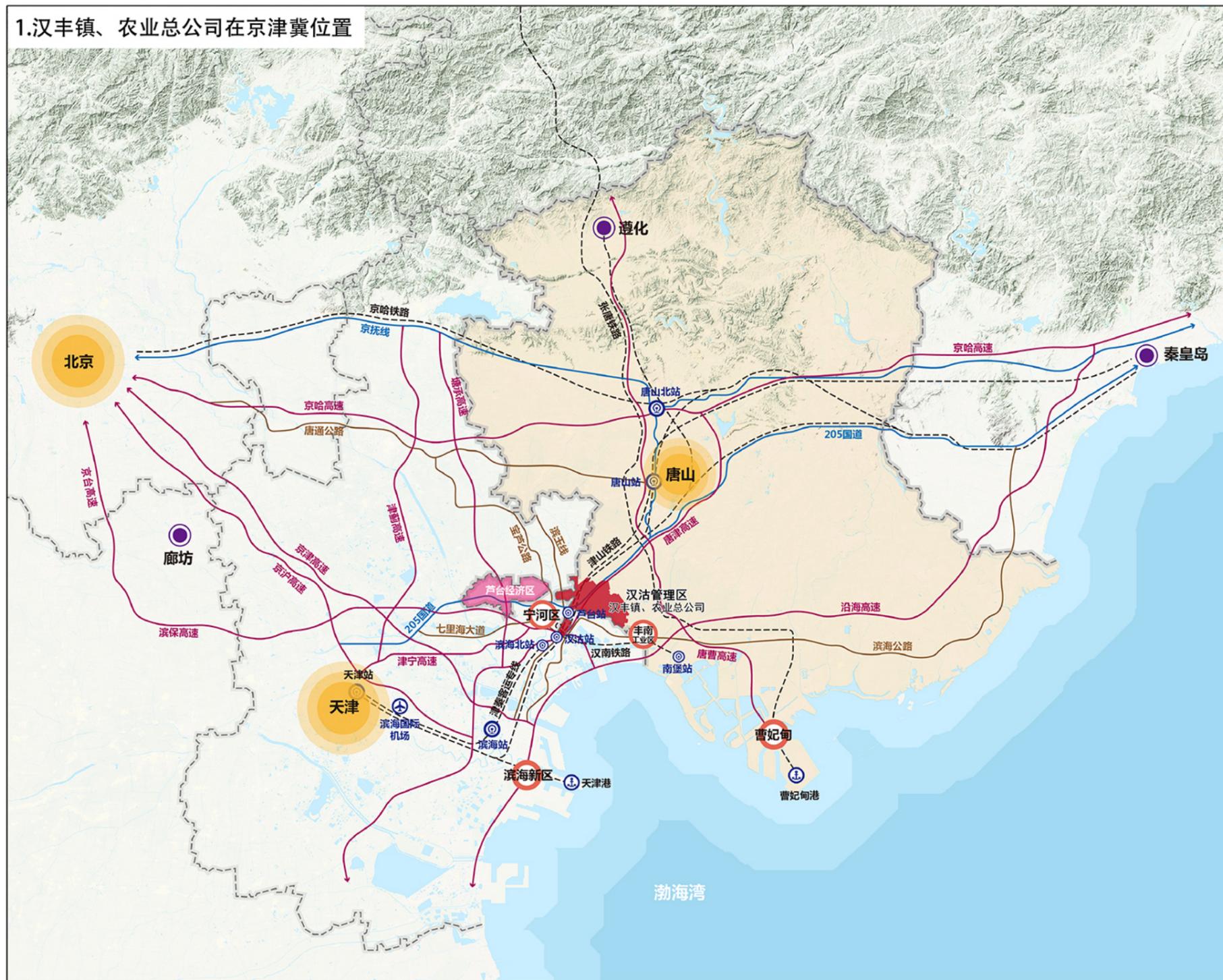
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

区位分析图

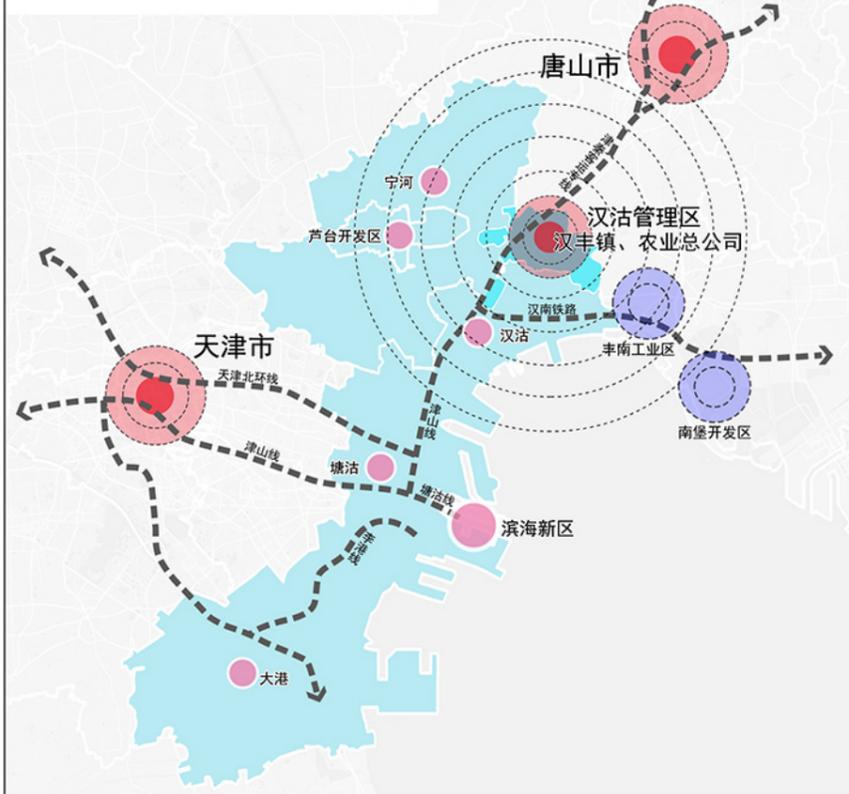
2. 汉丰镇、农业总公司在津冀位置



1. 汉丰镇、农业总公司在京津冀位置

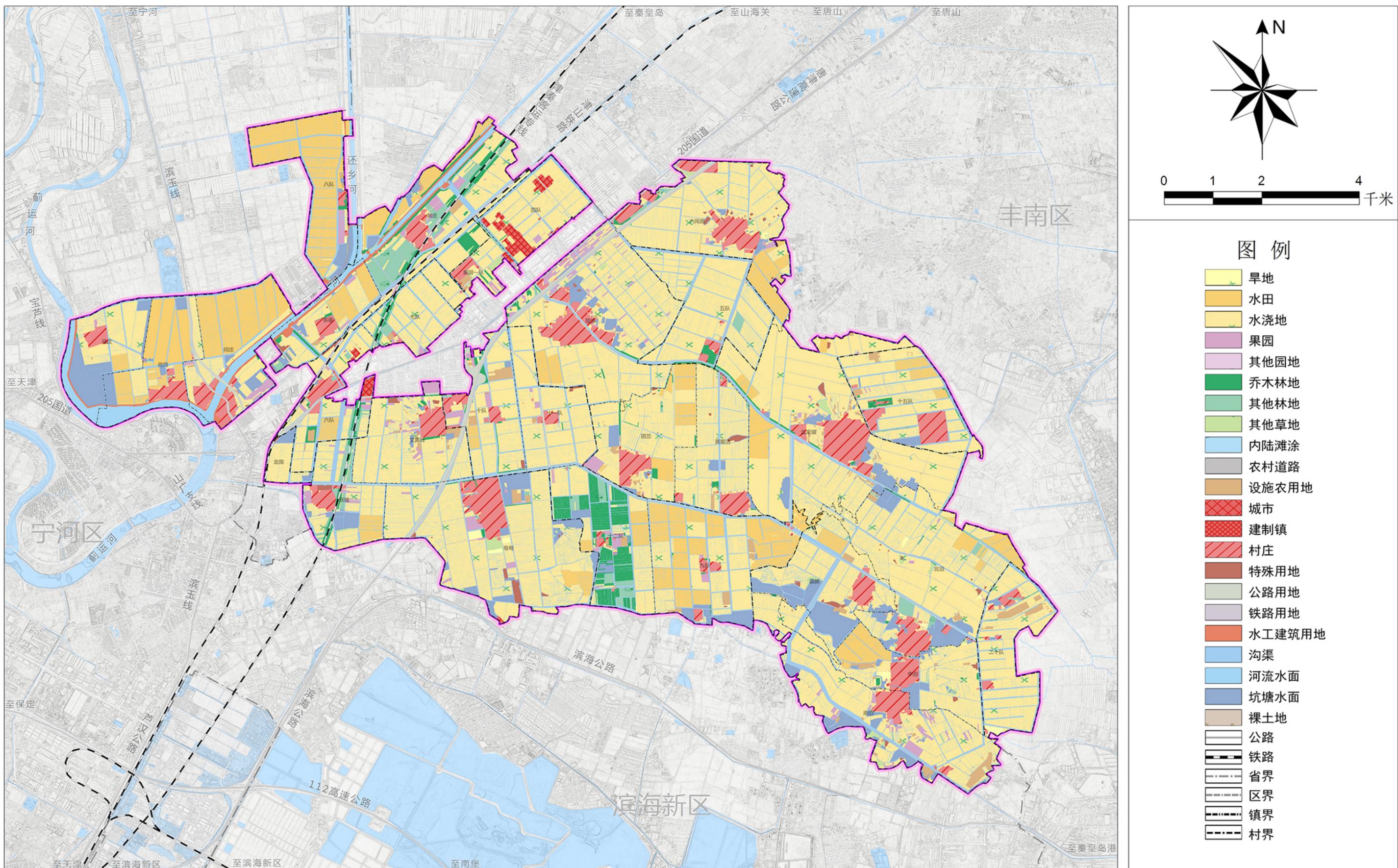


3. 汉丰镇、农业总公司与滨海新区位置



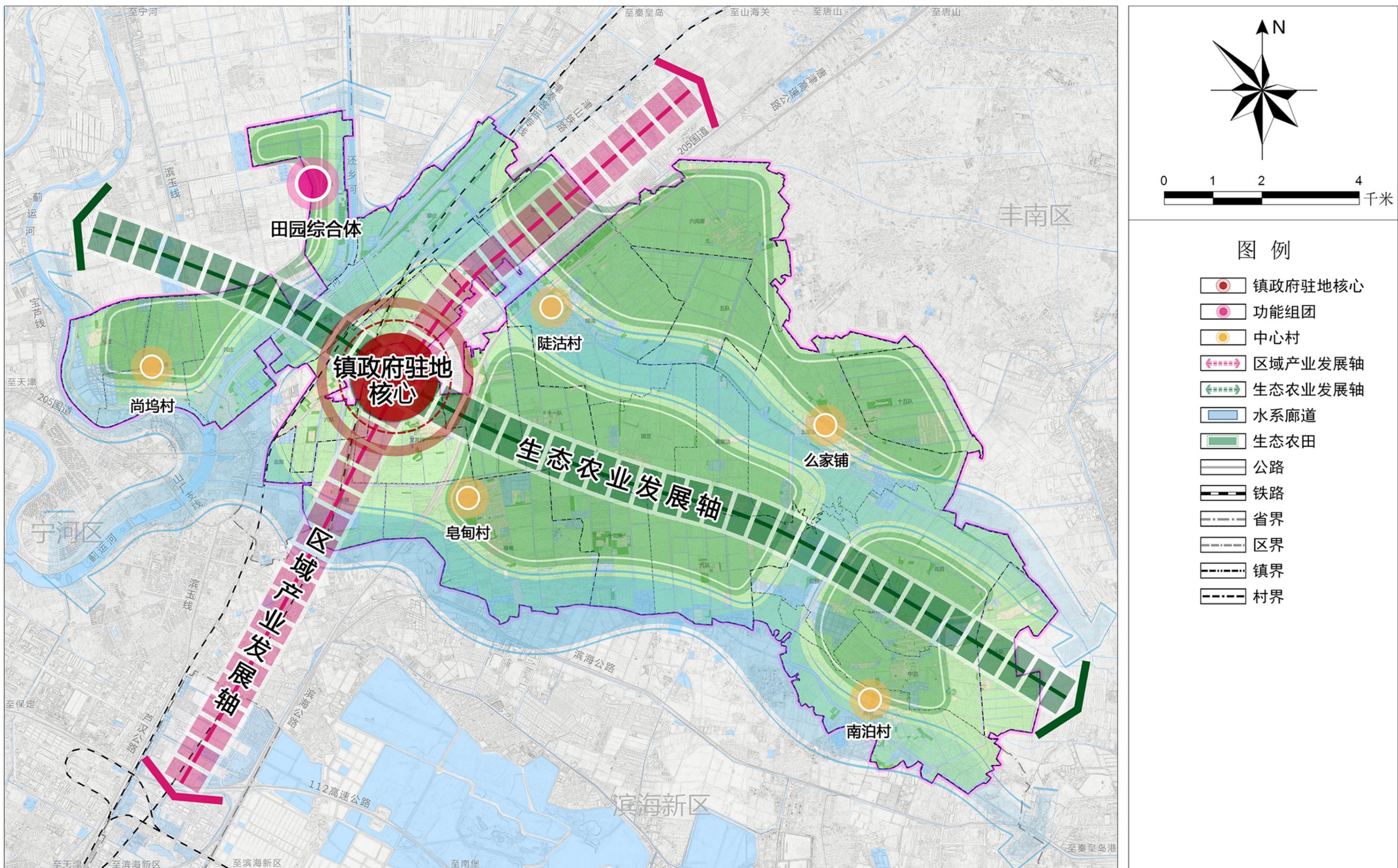
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间用地现状图



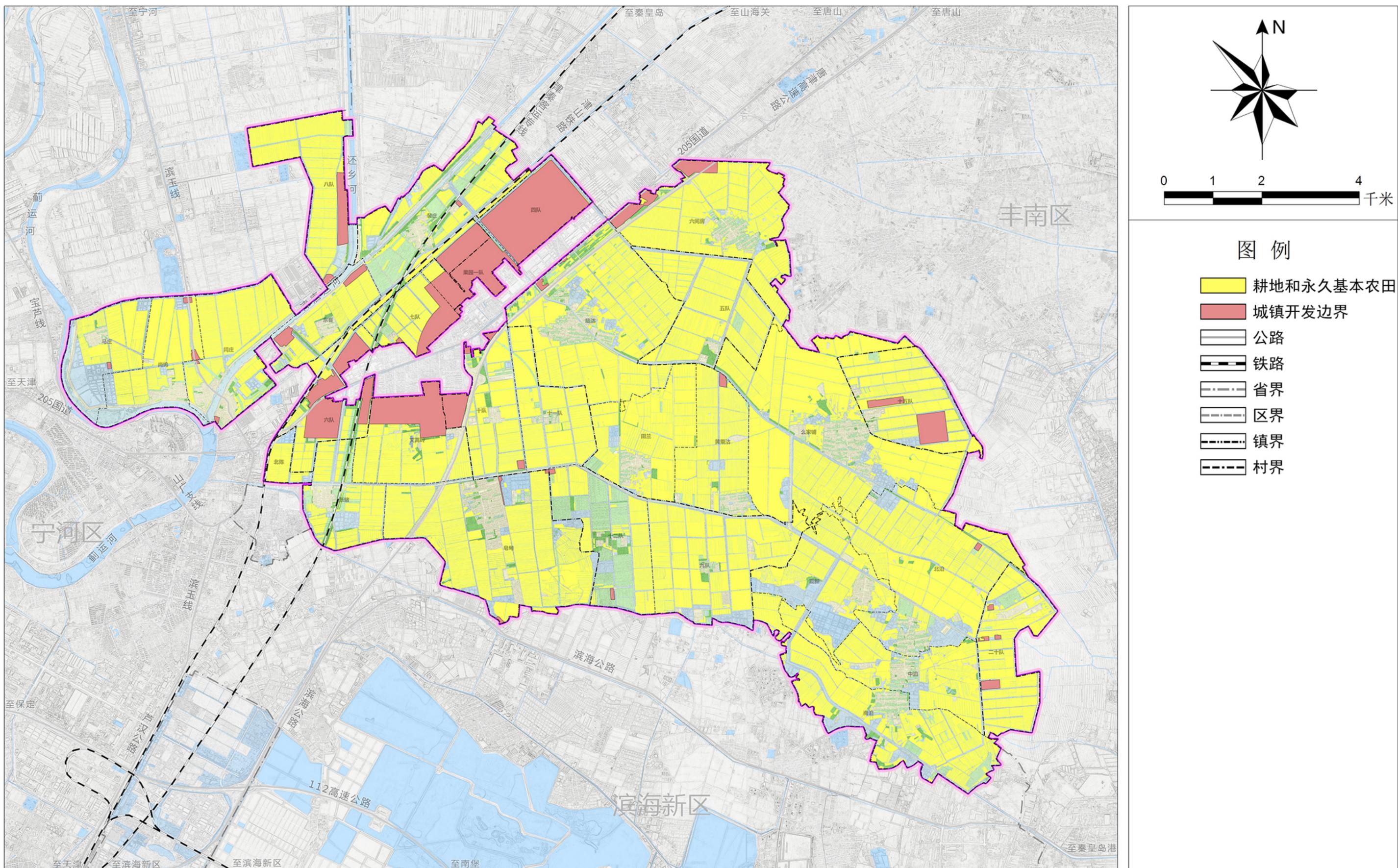
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图



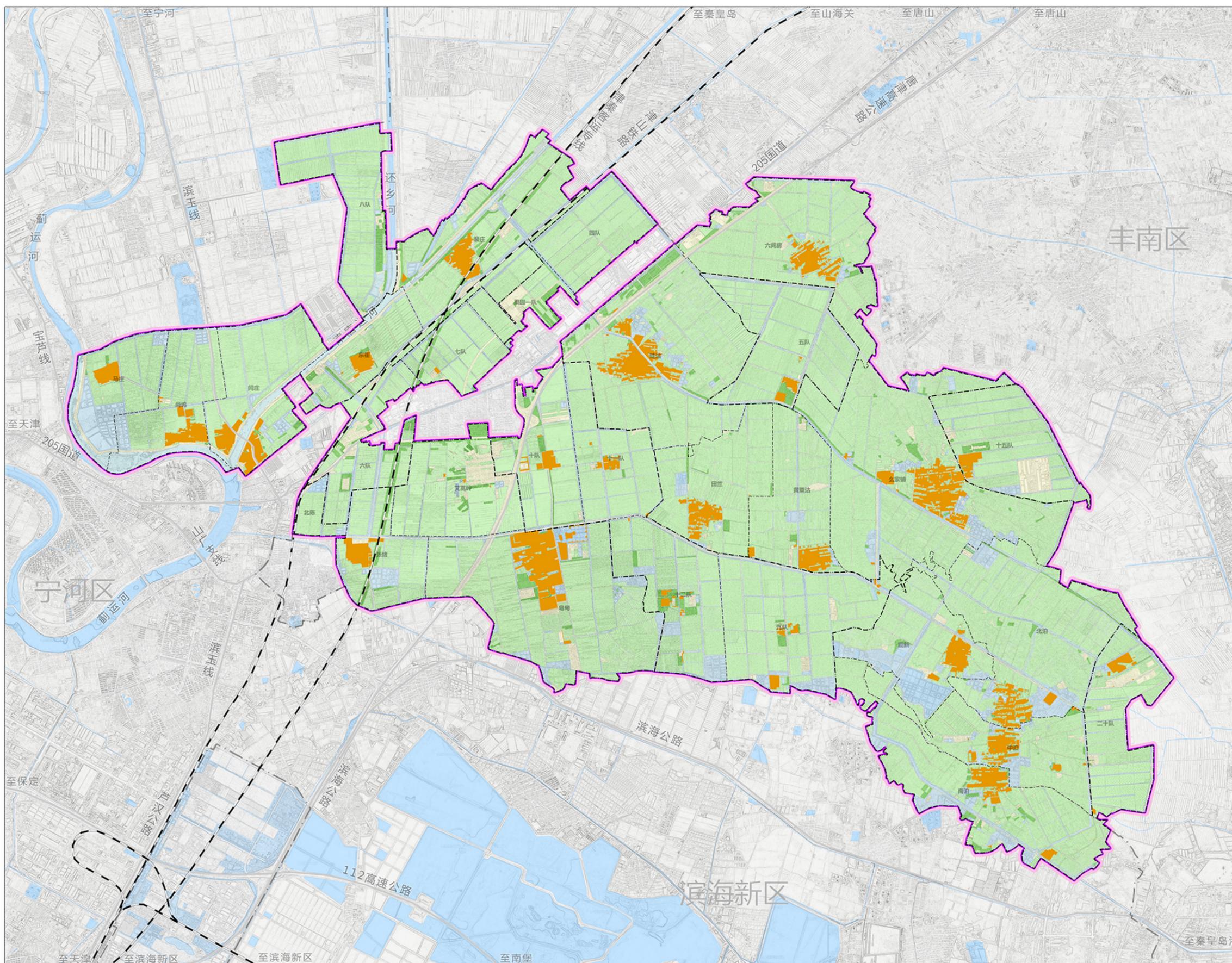
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间控制线规划图



唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄建设边界图

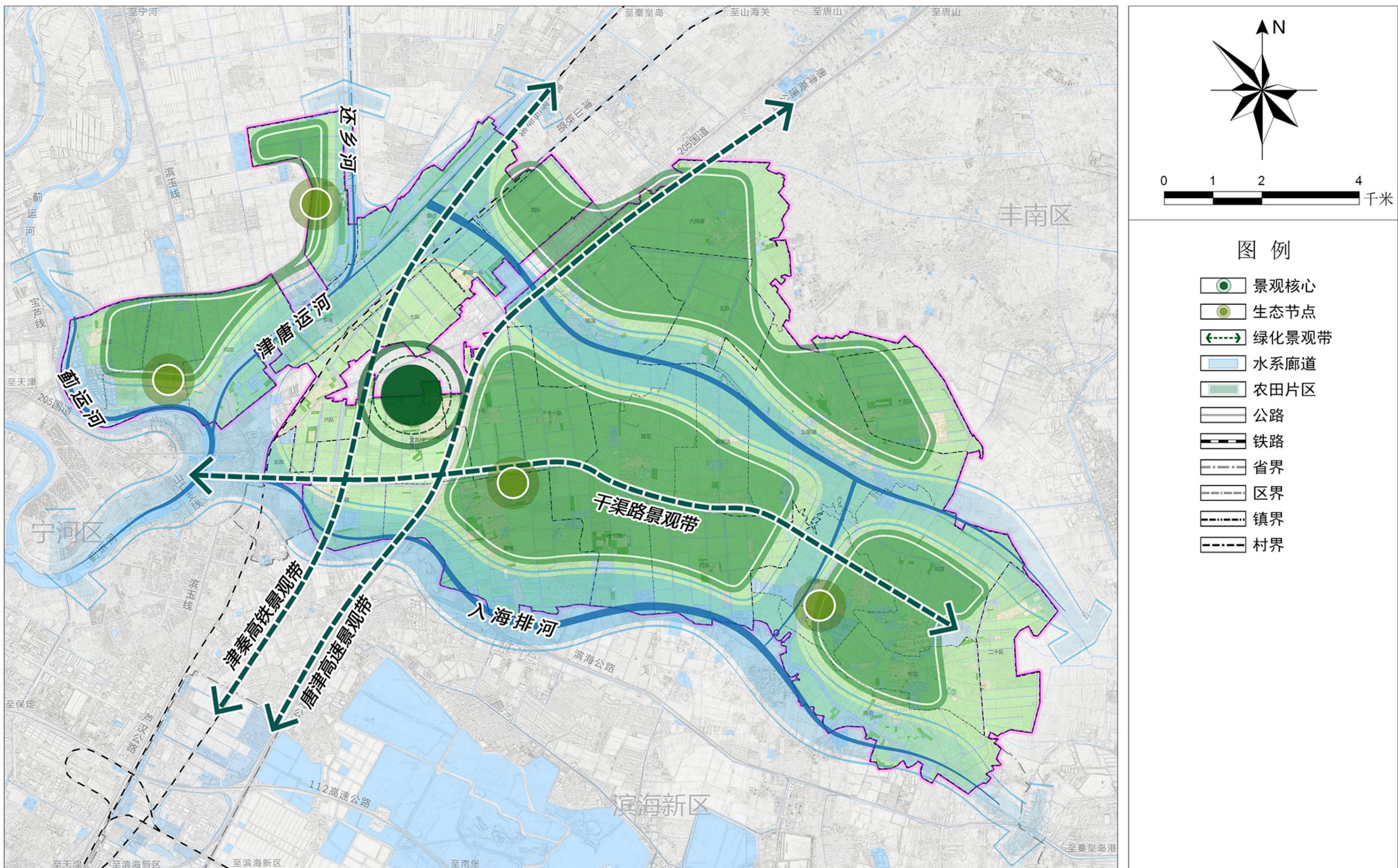


图例

- 村庄建设边界
- 公路
- 铁路
- 省界
- 区界
- 镇界
- 村界

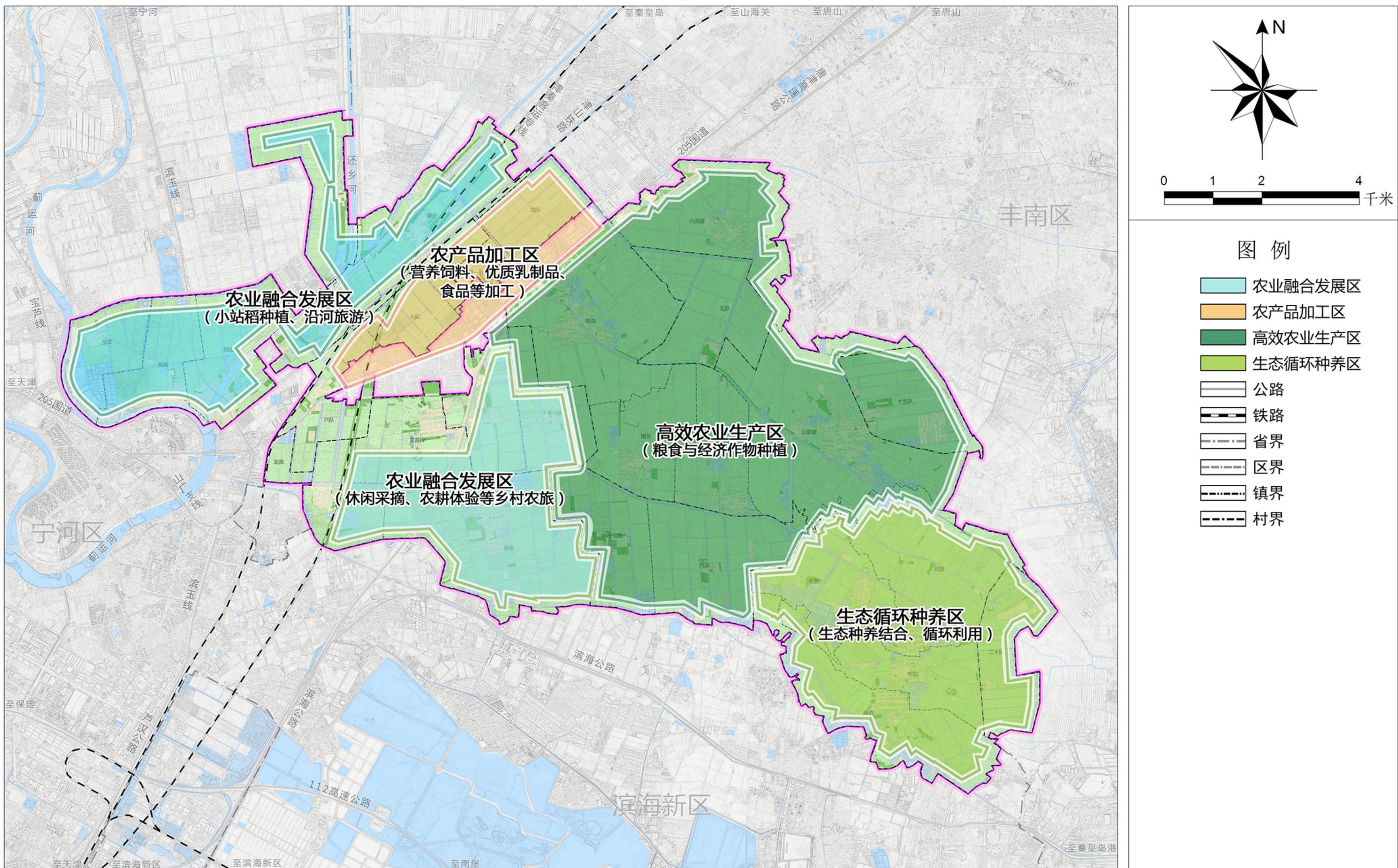
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

生态系统保护规划图



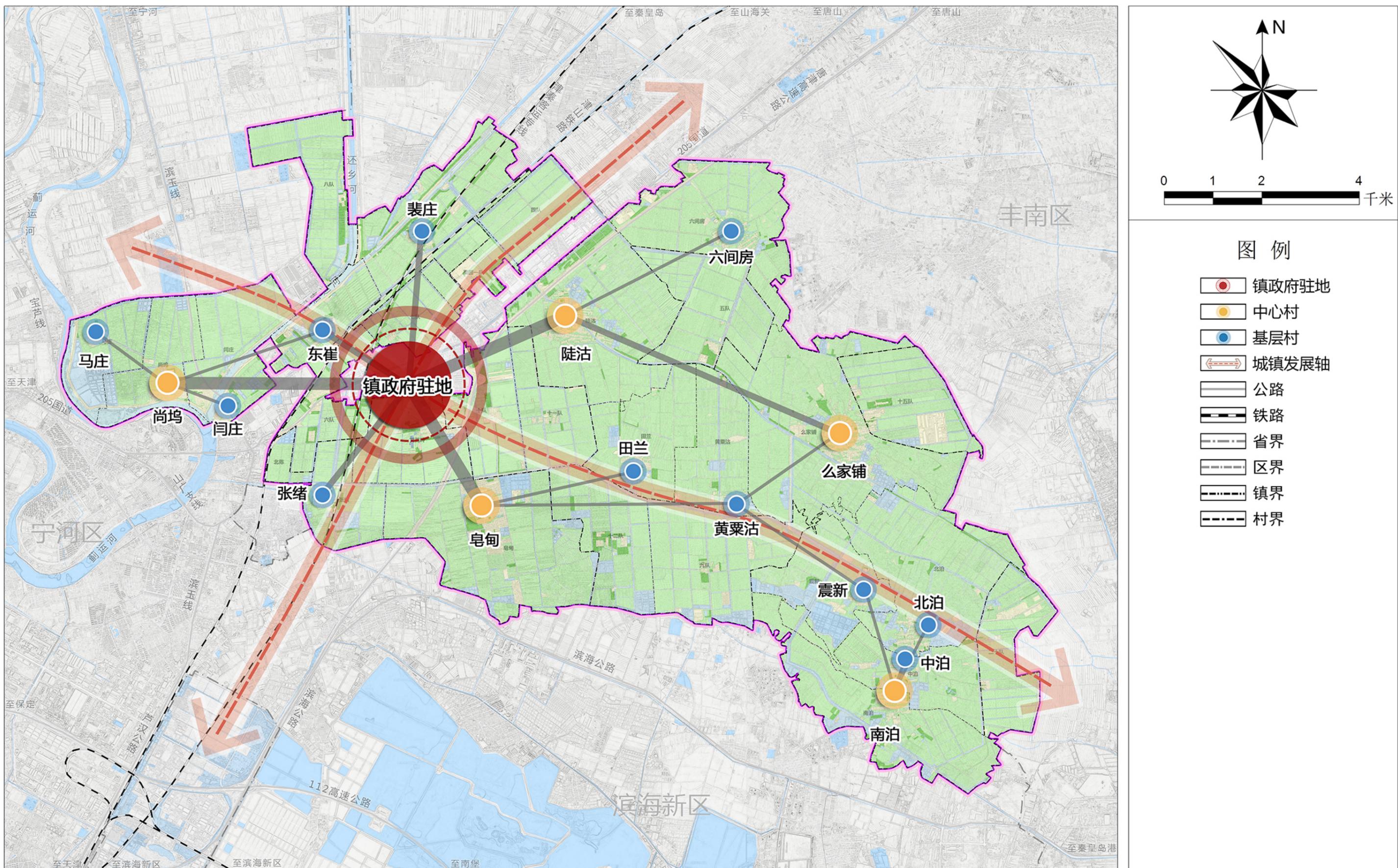
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

农业空间布局规划图



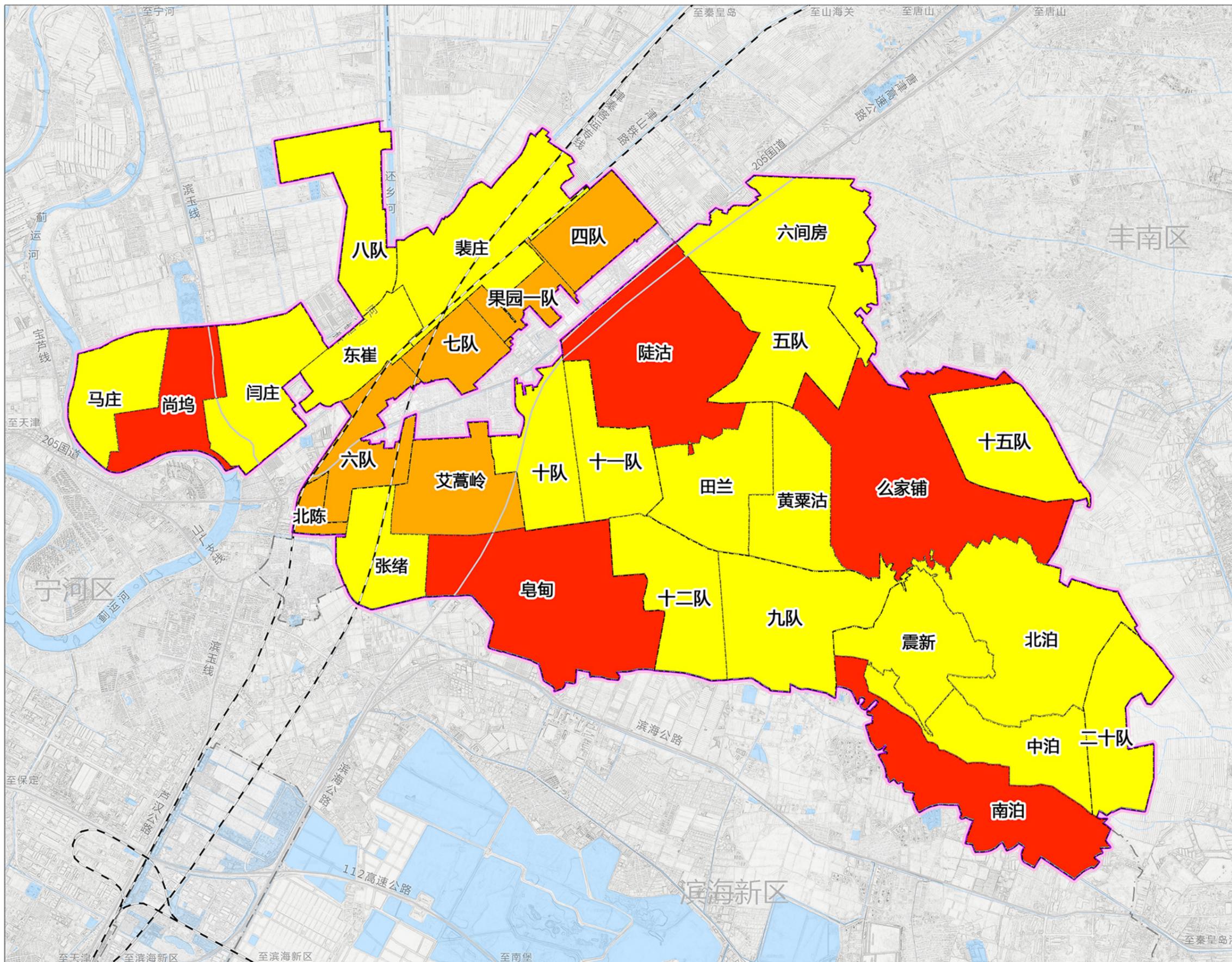
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

城乡体系规划图



唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

村庄布局规划图

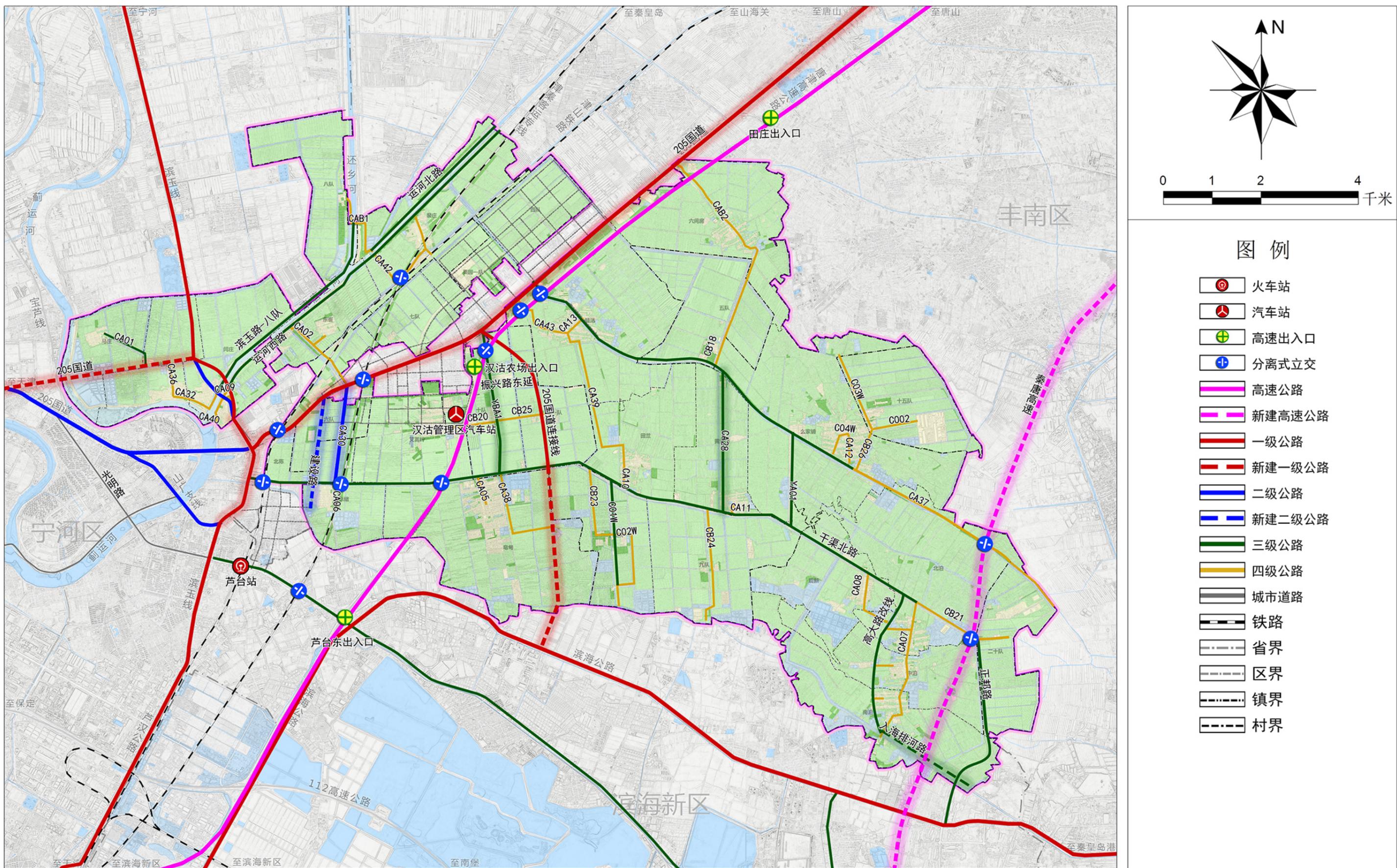


图例

- 城郊融合类村庄
- 集聚提升类村庄
- 稳定改善类村庄
- 公路
- 铁路
- 省界
- 区界
- 镇界
- 村界

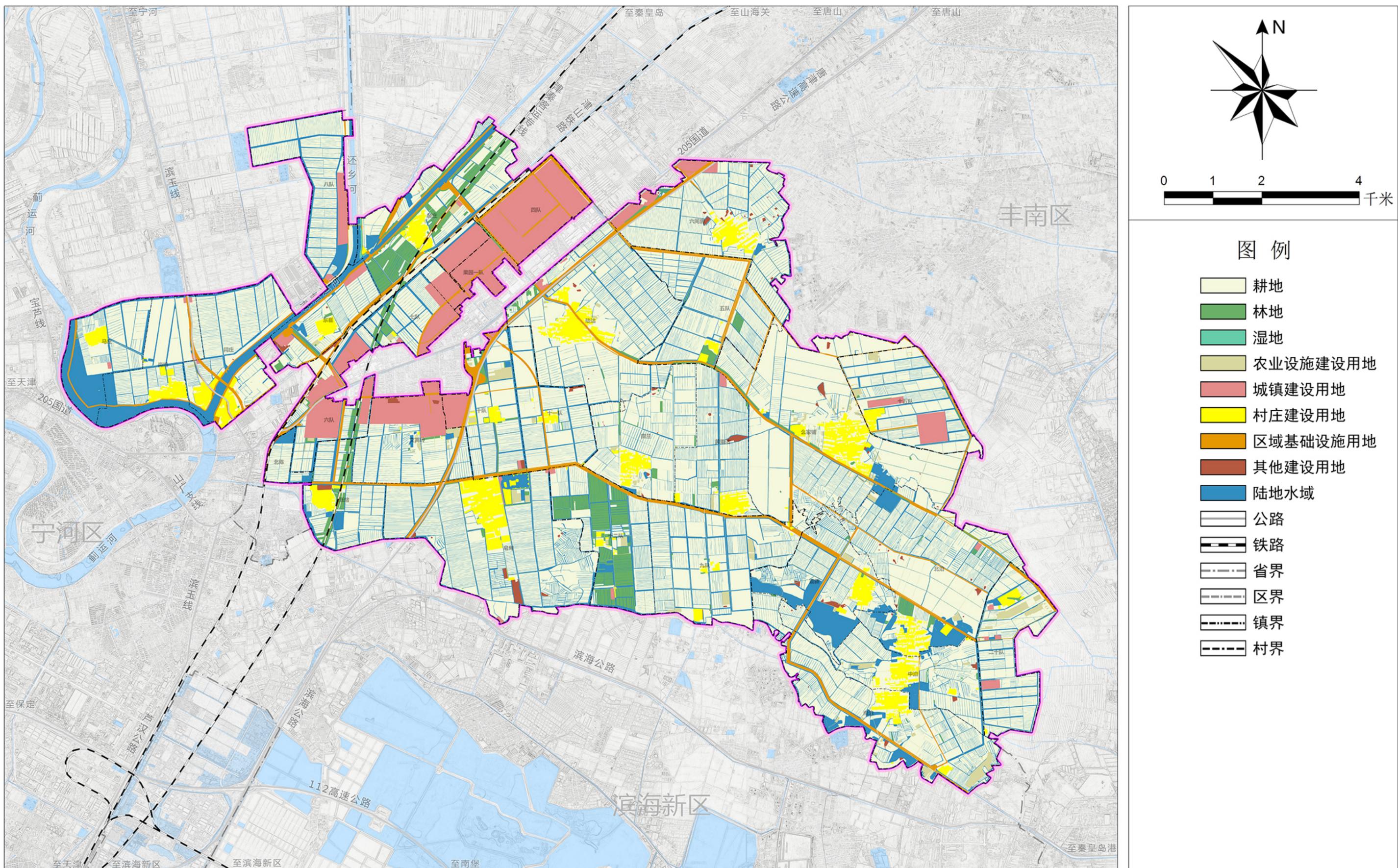
唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

综合交通规划图



唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

国土空间用地布局规划图



唐山市汉沽管理区汉丰镇、农垦发展公司国土空间总体规划（2021-2035年）

重大项目用地布局图

